**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**проекту рішення "Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Білоцерківської сільської ради на 2020 рік"**

**І. Визначення проблеми**

**Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання:**

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Податковим кодексом України повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів покладено на органи місцевого самоврядування.

Відповідно до підпункту 12.3.4. пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Виходячи з цього, з метою безумовного виконання законодавства, недопущення суперечливих ситуацій сільська рада повинна прийняти рішення «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Білоцерківської сільської ради на 2020 рік».

**Проблема, яку пропонується розв'язати** - забезпечення додаткових надходжень до бюджету сільської ради шляхом врегулювання справляння податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки на території сільської ради відповідно до Податкового кодексу України, визначення на законних підставах розміру ставок та пільг із спати відповідного податку.

**Причини виникнення проблеми:** у зв'язку із збільшенням за останні 3 роки ціни на газ, тверде паливо, на електроенергію, зростання розміру мінімальної заробітної плати, витрати на фінансування об'єктів, які утримуються за рахунок коштів сільської ради, витрати на реалізацію соціальних проектів на території сільської ради. В той же час надходження до загального фонду бюджету сільської ради від сплати місцевих податків і зборів не дає змогу вирішувати в повній мірі всі проблеми на території громади.

Перед сільською радою постає проблема вирішення питання щодо збільшення надходжень до бюджету, шляхом використання своїх повноважень, а саме встановлення нових ставок податку, що будуть діяти на території сільської ради у 2020 році.

Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексу України органи місцевого самоврядування мають щорічно (до 15 липня кожного року) затверджувати рішення про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, які будуть діяти лише протягом року на який прийняті.

**Підтвердження важливості проблеми:**

Проблема, яку пропонується вирішити є дуже важливою для сільської громади. Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення.

Згідно з бюджетним законодавством податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки є одним з джерел надходжень загального фонду місцевого бюджету, за рахунок якого забезпечуються надання послуг населенню в галузях бюджетної сфери та реалізується ряд соціальних програм села.

Прийняття рішення з даного питання необхідно для прозорого та ефективного встановлення місцевих податків та зборів, здійснення необхідного контролю за повнотою проведення платежів.

У разі не прийняття рішення про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2020 рік відповідно до ст. 12 Податкового кодексу України, податок справлятиметься із застосуванням мінімальної ставки податку, оскільки мінімальний розмір на законодавчому рівні не встановлено, припускається що його розмір дорівнює 0.

Прийняття цього регуляторного акту дасть можливість встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, порядку здійснення контролю за додержанням правил розрахунку та сплати відповідного податку.

Важливість проблеми при затвердженні податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки полягає в тому, щоб поповнити місцевий бюджет та спрямувати отримані кошти від сплати податку на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури сільської ради.

Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачується фізичними та юридичними особами, що є власниками об'єктів житлової нерухомості та залежить від площі зазначених об'єктів.

За даними звітів відділу фінансового забезпечення та економічного розвитку виконавчого комітету Білоцерківської сільської ради про виконання дохідної частини бюджету, платники податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для яких ставки регулюються за рішенням сільської ради, сплатили до місцевого бюджету у 2018 році 232,992 тис. грн., кількість платників суб'єктів господарювання - 13, з яких 10 - юридичних осіб, 2 - ФОП, та 1 - фізична особа.

Поповнення у 2020 році дохідної частини місцевого бюджету за рахунок надходжень від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки планується в розмірі 551,596 тис. грн.

**Показники існування та масштабу проблеми**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Назва показника** | **У разі прийняття регуляторного акта** | | **У разі не прийняття регуляторного акта** | | **Відхилення, (втрати до бюджету) тис. грн.** |
| **Ставка, %** | **Очікуваний обсяг надходжень, тис. грн.** | **Ставка, %** | **Очікуваний обсяг надходжень, тис. грн.** |
| Юридичні особи – власники об'єктів нерухомості | 0,5 | 541,450 | 0 | 0 | 541,450 |
| Фізичні особи – власники об'єктів нерухомості | 0,5 | 10,146 | 0 | 0 | 10,146 |
| Разом (втрати до бюджету | Х | Х | Х | Х | 551,596 |

Розмір мінімальної заробітної плати на 01.01.2018 року – 3723,00 грн., на 01.01.2019 року 4173,00 грн., прогноз на 2020 рік – 4407,00 грн. (Державний бюджет України на 2018, 2019 роки, Лист Міністерства фінансів України від 03.08.2018 року № 05110-14-21/20720).

Кількість фізичних осіб - 3, юридичних – 10. Розрахунок площі визначено як співвідношення фактичних надходжень 2018 року до 1 кв. м. нерухомості за відповідний період. Загальна площа нерухомості фізичних осіб – 460,45 кв. м.; загальна площа нерухомості юридичних осіб – 24572,26 кв. м. Загальна площа нерухомості – 25032,71 кв. м. Прогноз надходження на 2020 рік складе: 0,5\*4407,00/100\*25032,71 = 551595,76 грн. (551,596 тис. грн.)

**Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Держава | + | - |
| Громадяни | + | - |
| Суб’єкти господарювання | + | - |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва | + | - |

**Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:**

Відповідно до чинного законодавства повноваження щодо встановлення місцевих податків є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування. Застосування регуляторної процедури не має альтернативи, проблема встановлення податку на нерухоме майно не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

**Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:**

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України. А саме, у разі, якщо сільська рада у термін до 15 липня не прийняла та не оприлюднила рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норми Податкового кодексу України, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.

**ІІ. Цілі державного регулювання**

**Цілі державного регулювання, безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми:**

Проект регуляторного акту спрямований на виконання норм статей 10, 12 та 265 Податкового кодексу України в частині встановлення місцевих податків та зборів.

Основними цілями прийняття регуляторного акту є:

* Виконання вимог чинного законодавства;
* Встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки;
* Поповнення дохідної частини у 2020 році за рахунок надходжень від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки в розмірі не менше 551,596 тис. грн., що забезпечить належне фінансування програм соціально-економічного розвитку сільської ради.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. **Визначення альтернативних способів**

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1 (не прийняття регуляторного акта, ставка податку 0%) | Альтернативою регулювання є існуюча ситуація. У цьому випадку, відповідно до ст. 12 Податкового кодексу України, податок справлятиметься із застосуванням мінімальної ставки податку, оскільки мінімальний розмір на законодавчому рівні не встановлено, припускається що його розмір дорівнює 0). Це призведе до втрат доходів місцевого бюджету (близько 551,596 тис. грн.) та неналежного фінансування програм соціально-економічного розвитку сільської ради. |
| Альтернатива 2 (прийняття регуляторного акта, положення якого узгоджується з Податковим Кодексом України) | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення. Забезпечує сталість надходжень до місцевого бюджету без погіршення умов для розвитку мікробізнесу, а також належне фінансування програм соціально-економічного розвитку сільської ради. Так прогнозні надходження до місцевого бюджету від запропонованого регуляторного акту складуть близько 551,596 тис. грн., забезпечить належне фінансування програм соціально-економічного розвитку сільської ради. |
| Альтернатива 3 (установлення максимальної ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, 1,5% розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня звітного (податкового) року, за 1 кв. м. бази оподаткування) | Встановлення максимальних ставок забезпечить надходження до бюджету, але при цьому збільшиться податкове навантаження на платників податку. Вартість 1 кв. м об'єкта оподаткування складатиме 66,11 грн., прогнозні надходження від сплати податку - 1654,912 тис. грн. Юридичні особи (чисельність - 10) і ФОП (чисельність - 2) порівняно з 2019 роком будуть сплачувати у середньому за 1 кв. м. більше за нежитлову нерухомість на 55,68 грн. Прогнозовані надходження при запровадженні альтернативи від сплати податку юридичними особами складатимуть 1 624,472 тис. грн., ФОП – 20,546 тис. грн. |

При розрахунку витрат суб'єктів господарювання при установленні максимальної ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (1,5%) вартість 1 кв. м. об'єкта оподаткування складатиме 66,11 грн.

Маючи загальну площу нерухомості (25032,71) вираховуємо прогнозовані надходження при запровадженні максимальної ставки – 25032,71\*66,11=1654912,46

Загальна площа нерухомості фізичних осіб – 460,45 кв. м.; загальна площа нерухомості юридичних осіб – 24572,26 кв. м. Загальна площа нерухомості – 25032,71 кв. м.

**2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей**

**Оцінка впливу на сферу інтересів держави**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 не прийняття регуляторного акта) | Можливо, покращиться інвестиційна привабливість території через мінімальні ставки податку на нерухоме майно | Відповідно до ст. 12 Податкового кодексу України, податок справлятиметься із застосуванням мінімальної ставки податку 0%, що призведе до втрат доходів місцевого бюджету та неналежного фінансування програм соціально-економічного розвитку сільської ради. Наслідком є недоотримання місцевим бюджетом надходжень на прогнозованому рівні 551,596 тис. грн . |
| Альтернатива 2 (прийняття регуляторного акта, положення якого узгоджується з Податковим Кодексом України) | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговорені проекту рішення. Забезпечує сталість надходжень до місцевого бюджету без погіршення умов для розвитку мікробізнесу, а також належне фінансування програм соціально-економічного розвитку сільської ради. | Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки |
| Альтернатива 3 (установлення максимальної ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, 1,5% розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня звітного (податкового) року, за 1 кв. м. бази оподаткування) | Прийняття нормативного акта з урахуванням вимог Податкового кодексу. Збільшення надходжень до бюджету сільської ради від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, які можливо направити для забезпечення фінансування соціально важливих програми. Прогнозні надходженні до бюджету на 2020 рік - 1654,912 тис. грн.‬ | Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки |

**Оцінка впливу на сферу інтересів громадян**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 (не прийняття регуляторного акта) | Через відсутність регулювання, оскільки на законодавчому рівні не визначено розмір мінімальної ставки, громадяни не сплачують податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. | Витрати відсутні для громадян у частині плати податку, однак, відсутність можливості додаткового наповнення доходної частині бюджету сільської ради, та відповідно збільшення його видаткової частини для фінансування соціально важливих програм. Бюджет сільської ради недоотримає 551,596 тис. грн. |
| Альтернатива 2 (прийняття регуляторного акту, положення якого узгоджується з Податковим Кодексом України) | Альтернатива може бути прийнятною. Прогноз надходження від сплати податку 551,596 тис. грн., що дасть можливість забезпечити сталість надходжень до місцевого бюджету без погіршення умов для розвитку мікробізнесу, а також належне фінансування програм соціально-економічного розвитку сільської ради. | За 1 км. м нерухомості, що перебуває у власності громадян, сплачується податок в розмірі 22,04 грн. при ставці 0,5% |
| Альтернатива 3 (установлення максимальної ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, 1,5% розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня звітного (податкового) року, за 1 кв. м. бази оподаткування) | При прогнозованому надходженні до місцевого бюджету 1654,912 тис. грн. є можливість збільшення видатків на фінансування соціально важливих програм.‬ | Витрати платників податку на його сплату за максимально граничним розміром ставки 1,5%. За 1 кв. м. житлової/нежитлової нерухомості, що перебуває у власності юридичних та фізичних осіб, сплачується податок у сумі 66,11 грн., що в середньому більше на 55,68 грн. у порівнянні з 2019 роком |

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | **Великі** | **Середні** | **Малі** | **Мікро** | **Разом** |
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 3 | 7 | 0 | 2 | 12 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 25% | 58,33% | 0% | 16,67% | 100,00% |

Оскільки відповідно до податкового законодавства податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачується до того місцевого бюджету. на території якого розташовані об'єкти нерухомості, до кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, включено також суб'єкти господарювання, які зареєстровані за межами сільської ради, але мають нерухомості на її території.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 (не прийняття регуляторного акта) | Унеможливлюється обрахування та сплата податку, оскільки на законодавчому рівні не визначено розмір мінімальної ставки. Через відсутність регулювання, яким визначаються розміри ставок податку на 2020 рік, вигоду отримують 12 суб'єктів господарювання. Призведе до збільшення доходів платників податку, покращиться інвестиційна привабливість об'єктів нерухомості. | Відсутні витрати в частині сплати податку. У зв'язку з чим відсутність можливості додаткового наповнення доходної частині бюджету сільської ради, та відповідно збільшення його видаткової частини для фінансування соціально важливих програм. Бюджет сільської ради недоотримає 551,596 тис. грн. |
| Альтернатива 2 (прийняття регуляторного акта, положення якого узгоджується з Податковим Кодексом України) | Альтернатива може бути прийнятною. Прогноз надходження від сплати податку 551,596 тис. грн., в тому числі від суб'єктів господарювання 548,298 тис. грн., що забезпечить сталість надходжень до місцевого бюджету без погіршення умов для розвитку мікробізнесу, а також належне фінансування програм соціально-економічного розвитку сільської ради. | Часові витрати на отримання інформації щодо змін у оподаткуванні, прямі матеріальні витрати на сплату даного податку суб'єктами господарювання, які підпадають під дію регулювання. Прогнозні витрати при сплаті податку для суб'єктів господарювання становлять 548,298 тис. грн. |
| Альтернатива 3 (установлення максимальної ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, 1,5% розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня звітного (податкового) року, за 1 кв. м. бази оподаткування) | Відсутні в частині сплати податку, оскільки збільшується податкове навантаження, розмір ставок податку. Але, при цьому є можливість збільшення видатків для фінансування соціальних програм сільської ради. Прогнозовані надходження до місцевого бюджету від сплати податку становлять 1654,912 тис. грн., в тому числі від суб'єктів господарювання 1645,019 тис. грн. | Часові витрати на отримання інформації щодо змін у оподаткуванні, прямі матеріальні витрати на сплату податку суб'єктами господарювання. Юридичні особи (10 осіб) та ФОП (2 особи) порівняно з 2019 роком будуть у середньому сплачувати за 1 кв. м. житлової/нежитлової нерухомості більше на 55,68 грн. Прогнозовані витрати на сплату податку юридичними особами складе 1624,472 тис. грн., ФОП -  20,546 тис. грн. |

**Оцінка сумарних витрат за альтернативами**

|  |  |
| --- | --- |
| **Сумарні витрати за альтернативами** | **Сума витрат, гривень** |
| Альтернатива 1. Ставка податку 0% | Відсутня |
| Альтернатива 2 | 542033,60 |
| Альтернатива 3 Застосовано максимальний розмір ставки податку 1,5% | 1624588,94 |

Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")

**Оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу**

|  |  |
| --- | --- |
| Категорія впливу | Відповідь |
| 1 | 2 |
| А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників.  Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Надає суб’єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи  послуг; | Ні |
| 2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу  погодження підприємницької діяльності з органами влади; | Ні |
| 3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи  надавати послуги (звужує коло учасників ринку); | Ні |
| 4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього; | Ні |
| 5. Створює географічний бар’єр для постачання товарів, виконання робіт,  надання послуг або інвестицій. | Ні |
| Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати.  Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Обмежує здатність підприємців визначати ціни на товари та послуги; | Ні |
| 2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати  маркетинг товарів чи послуг; | Ні |
| 3. Установлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого  рівня якості, ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі; | Ні |
| 4. Суттєво збільшує витрати окремих суб’єктів підприємництва порівняно з іншими (зокрема внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та  нових учасників ринку). | Ні |
| В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції.  Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання; | Ні |
| 2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва  чи реалізацію, ціни та витрати підприємств; | Ні |
| Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації.  Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Обмежує здатність споживачів вирішувати в кого купувати товар; | Ні |
| 2. Знижує мобільність споживачів унаслідок підвищення прямих або  непрямих витрат на заміну постачальника; | Ні |
| 3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для ухвалення  раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів. | Ні |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Альтернатива 1 | 1 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати) | Податок справлятиметься із застосуванням мінімальної ставки податку, на законодавчому рівні не визначено мінімального розміру ставки, відповідно не нараховується та не сплачується податок. Наслідком є недоотримання надходжень до місцевого бюджету коштів на прогнозованому рівні в розмірі 551,596 тис. грн., що обмежить фінансування першочергових видатків, які мають тенденцію до збільшення. Це пов'язано з зростанням заробітної плати працівників бюджетної сфери, підвищенням тарифів на електроенергію тощо. Відсутність надходжень до бюджету призведе до втрат доходів місцевого бюджету та неналежного фінансування програм соціально-економічного розвитку сільської ради. |
| Альтернатива 2 | 4 - цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде) | Цілі ухвалення регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою. Ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки установлюються з повним дотриманням вимог Податкового кодексу. Прогнозні надходження від запропонованого регулювання в сумі 551,596 тис. грн. (в т.ч. СПД – 548,298 тис. грн.), що забезпечить фінансування програм соціально-економічного розвитку сільської ради. |
| Альтернатива 3 | 2 - цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними) | Збільшується податкове навантаження до громадян та суб'єктів господарювання (12 осіб) у зв'язку з збільшенням розміру ставок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Прогнозні надходження до місцевого бюджету складатимуть 1654,913 тис. грн. (в т.ч. СПД - 1645,019 тис. грн.). Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини місцевого бюджету, і як наслідок виникне зворотній ефект в результаті якого зменшаться надходження до місцевого бюджету. Балансу інтересів досягнуто не буде |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Альтернатива 2 | **Держава:**  Забезпечує досягнення цілей державного регулювання.  Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговорені проекту рішення. Забезпечує сталість надходжень до місцевого бюджету без погіршення умов для розвитку мікробізнесу, а також належне фінансування програм соціально-економічного розвитку сільської ради.  **Громадяни:**  Альтернатива може бути прийнятною.  Прогноз надходження від сплати податку 551,596 тис. грн., що дасть можливість забезпечити сталість надходжень до місцевого бюджету без погіршення умов для розвитку мікробізнесу, а також належне фінансування програм соціально-економічного розвитку сільської ради.  **Суб'єкти господарювання:**  Альтернатива може бути прийнятною. Прогноз надходження від сплати податку 551,596 тис. грн., в тому числі від суб'єктів господарювання 548,298 тис. грн., що забезпечить сталість надходжень до місцевого бюджету без погіршення умов для розвитку мікробізнесу, а також належне фінансування програм соціально-економічного розвитку сільської ради. | **Держава:**  Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки  **Громадяни:**  За 1 км. м нерухомості, що перебуває у власності громадян, сплачується податок в розмірі 22,04 грн. при ставці 0,5%  **Суб'єкти господарювання:**  Часові витрати на отримання інформації щодо змін у оподаткуванні, прямі матеріальні витрати на сплату даного податку суб'єктами господарювання, які підпадають під дію регулювання.  Прогнозні витрати при сплаті податку для суб'єктів господарювання становлять 548,298 тис. грн. | Цілі ухвалення регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою. Ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки установлюються з повним дотриманням вимог Податкового кодексу. Прогнозні надходження від запропонованого регулювання в сумі 551,596 тис. грн. ( в т.ч. СПД - 548,298 тис. грн.), що забезпечить фінансування програм соціально-економічного розвитку сільської ради. |
| Альтернатива 3 | **Держава:**  Прийняття нормативного акта з урахуванням вимог Податкового кодексу. Збільшення надходжень до бюджету сільської ради від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, які можливо направити для забезпечення фінансування соціально важливих програми. Прогнозні надходженні до бюджету на 2020 рік – 1654,913 тис. грн.‬  **Громадяни:**  При прогнозованому надходженні до місцевого бюджету 1654,913 тис. грн. є можливість збільшення видатків на фінансування соціально важливих програм.  ‬  **Суб'єкти господарювання:**  Відсутні в частині сплати податку, оскільки збільшується податкове навантаження, розмір ставок податку. Але, при цьому є можливість збільшення видатків для фінансування соціальних програм сільської ради.  Прогнозовані надходження до місцевого бюджету від сплати податку становлять 1654,913 тис. грн., в тому числі від суб'єктів господарювання 1645,019 тис. грн. | **Держава:**  Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки  **Громадяни:**  Витрати платників податку на його сплату за максимально граничним розміром ставки 1,5%. за 1 кв. м. житлової/не житлової нерухомості, що перебуває у власності юридичних та фізичних осіб, сплачується податок у сумі 66,11 грн., що в середньому більше на 55,68 грн. у порівнянні з 2019 роком  **Суб'єкти господарювання:**  Часові витрати на отримання інформації щодо змін у оподаткуванні, прямі матеріальні витрати на сплату податку суб'єктами господарювання. Юридичні особи (10 осіб) та ФОП (2 особи) порівняно з 2019 роком будуть у середньому сплачувати за 1 кв. м. житлової/нежитлової нерухомості більше на 55,68 грн. Прогнозовані витрати на сплату податку юридичними особами складе 1624,472 тис. грн., ФОП - 20,546 тис. грн. | Збільшується податкове навантаження до громадян та суб'єктів господарювання (13 осіб) у зв'язку з збільшенням розміру ставок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Прогнозні надходження до місцевого бюджету складатимуть 1654,913 тис. грн. (в т.ч СПД - 1645,019 тис. грн.) збільшення видатків для фінансування програм соціально-економічного розвитку сільської ради |
| Альтернатива 1 | **Держава:**  Можливо, покращиться інвестиційна привабливість території через мінімальні ставки податку на нерухоме майно  **Громадяни:**  Через відсутність регулювання, оскільки на законодавчому рівні не визначено розмір мінімальної ставки, громадяни не сплачують податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.  **Суб'єкти господарювання:**  Унеможливлюється обрахування та сплата податку. Оскільки на законодавчому рівні не визначено розмір мінімальної ставки. Через відсутність регулювання, яким визначаються розміри ставок податку на 2020 рік, вигоду отримують 12 суб'єктів господарювання.  Призведе до збільшення доходів платників податку, покращиться інвестиційна привабливість об'єктів нерухомості. | **Держава:**  Відповідно до ст. 12 Податкового кодексу України, податок справлятиметься із застосуванням мінімальної ставки податку 0%, що призведе до втрат доходів місцевого бюджету та неналежного фінансування програм соціально-економічного розвитку сільської ради. Наслідком є недоотримання місцевим бюджетом надходжень на прогнозованому рівні 551,596 тис. грн .  **Громадяни:**  Витрати відсутні для громадян у частині плати податку однак, відсутність можливості додаткового наповнення доходної частині бюджету сільської ради, та відповідно збільшення його видаткової частини для фінансування соціально важливих програм.  Бюджет сільської ради недоотримає 551,596 тис. грн.  **Суб'єкти господарювання:**  Відсутні витрати в частині сплати податку. У зв'язку з чим відсутність можливості додаткового наповнення доходної частині бюджету сільської ради, та відповідно збільшення його видаткової частини для фінансування соціально важливих програм. Бюджет сільської ради недоотримає 551,596 тис. грн. | Податок справлятиметься із застосуванням мінімальної ставки податку, на законодавчому рівні не визначено мінімального розміру ставки, відповідно не нараховується та не сплачується податок.  Наслідком є недоотримання надходжень до місцевого бюджету коштів на прогнозованому рівні в розмірі 551,596 тис., грн., що обмежить фінансування першочергових видатків, які мають тенденцію до збільшення. Це пов'язано з зростанням заробітної плати працівників бюджетної сфери, підвищенням тарифів на електроенергію тощо. Відсутність надходжень до бюджету призведе до втрат доходів місцевого бюджету та неналежного фінансування програм соціально-економічного розвитку сільської ради. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Альтернатива 2 (прийняття регуляторного акта, положення якого узгоджується з Податковим Кодексом України) | Альтернатива може бути прийнятною. Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей. Отримання додаткових надходжень до місцевого бюджету на рівні 551,596 тис. грн. (в т.ч. СПД - 548,298 тис. грн.), що дасть можливість забезпечити фінансування програм соціально-економічного розвитку сільської ради. | Нові зміни та доповнення до чинного законодавства або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правових відносин. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру. |
| Альтернатива 3 (установлення максимальної ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, 1,5% розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня звітного (податкового) року, за 1 кв. м. бази оподаткування | Причиною відмови є максимальне податкове навантаження на суб'єктів господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта. Прогнозовані надходження до місцевого бюджету 1654,913 тис. грн. (в т.ч. СПД - 1645,019 тис. грн.), які забезпечать фінансування програм соціально-економічного розвитку сільської ради. | Нові зміни та доповнення до чинного законодавства або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правових відносин. |
| Альтернатива 1 (не прийняття регуляторного акту) | Причина відмови є недоотримання надходжень коштів до місцевого бюджету в розмірі 551,596 тис. грн. для фінансування програм соціально-економічного розвитку сільської ради. | Відсутні. |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

**Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:**

* Згідно з Податковим кодексом до повноважень сільської ради належить ухвалення рішення про встановлення місцевих податків і зборів. Тому, вирішити питання встановлення розміру ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, пропонується шляхом прийняття запропонованого рішення сільської ради.
* При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проекту рішення, надані суб'єктами господарювання, представниками територіальної громади у встановленому законом порядку.

При впровадженні регуляторного акта у 2020 році прогнозується надходження до місцевого бюджету коштів в розмірі 551,596 тис. грн. від 12 суб'єктів господарювання та 1 фізичної особи, які планується сільською радою направити на фінансування програм соціально-економічного розвитку сільської ради.

**Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:**

* Розробка проекту рішення сільської ради «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Білоцерківської сільської ради на 2020 рік» та АРВ до нього.
* Проведення консультацій з суб'єктами господарювання.
* Оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень.
* Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».
* Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.
* Прийняття рішення на пленарному засіданні сесії сільської ради.
* Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку.
* Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Питома вага суб’єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб’єктів малого підприємництва здійснено згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

**Запропонований термін дії акта:**

Один рік

**Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:**

Термін дії запропонованого регуляторного акта обмежений, регуляторний акт буде діяти протягом поточного (2020) бюджетного року починаючи з 01.01.2020 року, оскільки така вимога міститься у статті 12 Податкового кодексу України.

Упровадження та виконання вимог проекту рішення не потребує забезпечення ресурсами, оскільки податок не є новим.

На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути економічна криза, значні темпи інфляції, різке здорожчання тарифів на енергоносії та продукти харчування при незмінному розмірі мінімальної заробітної плати. Ці фактори впливають на рівень платоспроможності населення та призводять до закриття підприємницької діяльності.

Позитивно на дію цього регуляторного акта може вплинути економічна стабільність в країні та підвищення темпів росту ВВП. Вихід з «тіні» бізнесу сприятиме збільшенню надходжень до бюджетів усіх рівнів.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Досягнення цілі державного регулювання, задля якого пропонується акт, може бути охарактеризовано наступними кількісними та якісними показниками, значення яких має змінитися за вимірюваний період:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Назва показника** | **Одиниця виміру** | **2020 рік (прогноз)** |
| 1 | Розмір надходжень до державного бюджету, пов`язаних з дією акта | грн. | 0 |
| 2 | Розмір надходжень до місцевих бюджетів, пов`язаних з дією акта | грн. | 551595,84 |
| 3 | Розмір надходжень до цільового фонду, пов`язаних з дією акта | грн. | 0 |
| 4 | Кількість суб`єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта | од. | 13 |
| 5 | Розмір коштів, що витрачатимуться суб`єктами господарювання та/або фізичними особами, пов`язаними з виконанням вимог акта | грн. | 551832,00 |
| 6 | Час, що витрачатиметься суб`єктами господарювання та/або фізичними особами, пов`язаними з виконанням вимог акта | год. | 29,25 |
| 7 | Рівень поінформованості суб`єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта | % | 90  Відповідно до частини п’ятої статті 12 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» рівень поінформованості суб’єктів господарювання з основних положень рішення визначається кількістю осіб, що:  Ознайомляться з зазначеним рішенням у приміщенні виконавчого комітету Білоцерківської сільської ради;  Ознайомляться і отримають інформацію щодо рішення у Великобагачанському відділенні Миргородської ОДПІ ГУ у Полтавській області;  Ознайомляться з регуляторним актом на офіційній веб-сторінці Білоцерківської сільської ради в мережі інтернет <http://biloteg.org.ua>, розділ «Документи», підрозділ «Регуляторні акти»;  Отримають регуляторний акт за запитом до органу місцевого самоврядування. |

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

**Строки проведення базового відстеження результативності дії регуляторного акта:**

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

**Строки проведення повторного відстеження результативності дії регуляторного акта:**

Повторне відстеження результативності буде здійснюватися через рік з дня набрання чинності регуляторним актом.

**Метод проведення відстеження результативності:**

Статистичний

**Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:**

Статистичні

Сільський голова І.В. Лещенко