

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту рішення Білоцерківської сільської ради "Про встановлення місцевих податків та зборів на території Білоцерківської сільської ради"

I. Визначення проблеми

Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання:

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Податковим кодексом України повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів покладено на органи місцевого самоврядування.

Відповідно до підпункту 12.3.4. пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України рішення про встановлення місцевих податків і зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Враховуючи положення Податкового кодексу України та Закону України «Про місцеве самоврядування», з метою безумовного виконання законодавства виникає необхідність встановлення на території Білоцерківської сільської ради місцевих податків та зборів на 2022 рік.

Проблема, яку пропонується розв'язати: забезпечення надходжень до бюджету Білоцерківської сільської ради шляхом врегулювання справляння місцевих податків та зборів на території сільської ради відповідно до Податкового кодексу України, визначення на законних підставах розміру ставок відповідних податків та зборів.

Причини виникнення проблеми:

- У разі неприйняття рішення про встановлення місцевих податків та зборів на 2022 рік, такі податки і збори будуть справлятися виходячи з норм Податкового кодексу із застосуванням ставок, які діяли на 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких податків та зборів;
- Враховуючи положення Податкового кодексу України та Закону України «Про місцеве самоврядування», органи місцевого самоврядування мають щорічно (до 15 липня кожного року) затверджувати рішення про встановлення ставок місцевих податків та зборів.
- Внаслідок проведення адміністративно-територіальної реформи до складу Білоцерківської сільської громади увійшла Рокитянська територіальна громада, тому існує необхідність прийняття єдиного рішення про встановлення місцевих податків та зборів на всій території громади у новому складі.

Підтвердження важливості проблеми:

Важливість проблеми при затвердженні місцевих податків і зборів полягає в необхідності безумовного виконання вимог Податкового кодексу України, з метою вирішення проблеми щодо врегулювання питань справляння

місцевих податків і зборів в межах Білоцерківської сільської ради, а також в необхідності наповнення місцевого бюджету та спрямування отриманих коштів від сплати податків на вирішення соціальних проблем та покращення інфраструктури громади.

Для забезпечення вказаних проблем пропонується прийняття рішення Білоцерківської сільської ради "Про встановлення місцевих податків та зборів на території Білоцерківської сільської ради".

Показники існування та масштабу проблеми

Назва показника	У разі прийняття регуляторного акта		У разі неприйняття регуляторного акта		Відхилення, тис.грн. (втрати до бюджету)
	Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень, тис. грн.	Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень, тис. грн.	
Єдиний податок, всього, в т.ч.: I група II група	10 20	744,9	10 20	744,9	0
Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	0,1-0,75 (середнє значення 0,44)	386,8	0,001-0,1 (середнє значення 0,05)	336,8	50,0
Земельний податок, в т.ч.: Нормативну оцінку проведено Нормативну оцінку не проведено	0,01-2 0,01-5 (середнє значення 2,94)	1005,0	0,01-3 0,01-5 (середнє значення 1,27)	967,5	37,5
Транспортний податок	-	50,0	-	50,0	0
Туристичний збір, в т.ч.: Внутрішній туризм В'їзний туризм	0,5 2	23,0	0,5 5	23,0	0
Разом (втрати до бюджету)	X	2209,7	X	2122,2	87,5

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Держава	+	-
Громадяни	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-

у тому числі суб'єкти малого підприємництва

+

-

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією сільської ради.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України. А саме, у разі, якщо сільська рада у термін до 15 липня не прийняла та не оприлюднила рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норми Податкового кодексу України, із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.

II. Цілі державного регулювання

Цілі державного регулювання, безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми:

- Виконання вимог чинного законодавства;
- Врегулювання відносин між Білоцерківською сільською радою та суб'єктами господарювання, що виникають у сфері справляння місцевих податків і зборів;
- Встановлення ставок місцевих податків та зборів, які б дозволили забезпечити сталі надходження до сільського бюджету для виконання програм соціально – економічного розвитку громади;
- Отримання до сільського бюджету податкових надходжень від сплати місцевих податків та зборів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Неприйняття запропонованого регуляторного акта (збереження існуючого механізму регулювання)
Альтернатива 2	Прийняття регуляторного акта із запропонованими ставками місцевих податків та зборів відповідно до Податкового кодексу України
Альтернатива 3	Прийняття проекту рішення із максимальними ставками місцевих податків та зборів відповідно до Податкового кодексу України

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України місцеві податки і збори будуть справлятися виходячи з норм Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування податків та зборів. Білоцерківською сільською радою не буде дотримано вимог чинного законодавства щодо необхідності прийняття рішень про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік до 15 липня поточного року.
Альтернатива 2	Забезпечення досягнення цілей державного регулювання, сталість надходження коштів до місцевого бюджету без погіршення умов для ведення бізнесу; належне фінансування програм соціально-економічного розвитку громади.	Відсутні
Альтернатива 3	Забезпечить надходження додаткових коштів до місцевого бюджету, що дасть змогу здійснити додаткове фінансування програм соціально-економічного розвитку сільської ради.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Сплата податку за ставками передбаченими Податковим кодексом України	Виконання не в повній мірі програм соціально-економічного розвитку громади
Альтернатива 2	Забезпечення фінансування програм соціально-економічного розвитку громади на достатньому рівні.	Сплата податку за запропонованими ставками, передбаченими проектом регуляторного акта.
Альтернатива 3	Вирішення більшої кількості проблем громади, збільшення фінансування програм соціально-економічного розвитку громади.	Надмірне податкове навантаження.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	3	13	9	54	79
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	3,7	16,5	11,4	68,4	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України податки та збори будуть справлятися виходячи з норм Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування податків та зборів.	Сплата податку за ставками, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду.
Альтернатива 2	Сплата податків та зборів за запропонованими ставками, передбаченими проектом регуляторного акта без погіршення умов для ведення бізнесу.	Сплата податків та зборів за запропонованими ставками, передбаченими проектом регуляторного акта.
Альтернатива 3	Відсутні	Надмірне податкове навантаження, що призведе до погіршення умов ведення бізнесу та його можливий занепад.

Витрати суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	891724,16
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	891724,16
Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу	2477618,72

регуляторного акта (рядок 11 таблиці “Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта”)

Оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу

Категорія впливу	Відповідь
1	2
А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Надає суб’єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг;	Ні
2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності з органами влади;	Ні
3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку);	Ні
4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього;	Ні
5. Створює географічний бар’єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій.	Ні
Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність підприємців визначати ціни на товари та послуги;	Ні
2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг товарів чи послуг;	Ні
3. Установлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості, ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі;	Ні
4. Суттєво збільшує витрати окремих суб’єктів підприємництва порівняно з іншими (зокрема внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку).	Ні
В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання;	Ні
2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізацію, ціни та витрати підприємств;	Ні
Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність споживачів вирішувати в кого купувати товар;	Ні
2. Знижує мобільність споживачів унаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника;	Ні
3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для ухвалення раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів.	Ні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала

проблеми)		
Альтернатива 1	1 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	У разі неприйняття регуляторного акта, податок справлятиметься із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня 2021 року. Неприйняття єдиного рішення по сільській територіальній громаді ускладнить суб'єктам господарювання роботу по складанню податкової звітності, нарахуванню та сплаті податків.
Альтернатива 2	4 - цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Цілі прийняття проекту рішення про встановлення місцевих податків та зборів поступово будуть досягнуті у повній мірі. До сільського бюджету надійдуть кошти від сплати податку очікуваним обсягом 2209,7 тис. грн. Ставка податків та зборів встановлюється на достатньому рівні для отримання доходів до бюджету, що водночас не призведе до погіршення умов ведення бізнесу.
Альтернатива 3	2 - цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними)	Цілі державного регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження нівелює вигоди від значного збільшення доходної частини бюджету, а саме ризик переходу суб'єктів господарювання в "тінь", зменшення кількості робочих місць та середньої заробітної плати, і як наслідок виникнення зворотнього ефекту в результаті якого зменшаться доходи сільського бюджету. Балансу інтересів досягнуто не буде.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	Держава: Забезпечення досягнення цілей державного регулювання, сталість надходження коштів до місцевого бюджету без	Держава: Відсутні Громадяни: Сплата податків та зборів за запропонованими ставками,	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого

	<p>погіршення умов для розвитку малого бізнесу; належне фінансування програм соціально-економічного розвитку громади.</p> <p>Громадяни: Забезпечення фінансування програм соціально-економічного розвитку громади на достатньому рівні.</p> <p>Суб'єкти господарювання: Сплата податків та зборів за запропонованими ставками, передбаченими проектом регуляторного акта без погіршення умов для ведення бізнесу.</p>	<p>передбаченими проектом регуляторного акта.</p> <p>Суб'єкти господарювання: Витрати: Сплата податків та зборів за запропонованими ставками, передбаченими проектом регуляторного акта.</p>	<p>регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей. До сільського бюджету надійдуть кошти від сплати місцевих податків та зборів, що дасть змогу реалізовувати на достатньому рівні програми соціально-економічного розвитку громади</p>
Альтернатива 3	<p>Держава: Забезпечить надходження додаткових коштів до місцевого бюджету, що дасть змогу здійснити додаткове фінансування програм соціально-економічного розвитку сільської ради.</p> <p>Громадяни: Вирішення більшої кількості проблем громади, збільшення фінансування програм соціально-економічного розвитку громади.</p> <p>Суб'єкти господарювання: Відсутні</p>	<p>Держава: Відсутні</p> <p>Громадяни: Надмірне податкове навантаження.</p> <p>Суб'єкти господарювання: Витрати: Надмірне податкове навантаження, що призведе до погіршення умов ведення бізнесу та його можливий занепад.</p>	<p>Надмірне податкове навантаження, зменшення кількості суб'єктів господарювання, скорочення кількості робочих місць, зниження заробітної плати, збільшення вартості товарів та послуг, виникнення заборгованості по сплаті місцевих податків та зборів.</p>
Альтернатива 1	<p>Держава: Відсутні</p> <p>Громадяни: Сплата податку за ставками передбаченими Податковим кодексом України</p> <p>Суб'єкти</p>	<p>Держава: Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України податки та збори будуть справлятися виходячи з норм Кодексу із</p>	<p>У разі неприйняття регуляторного акта, місцеві податки та збори справлятимуться по ставкам, які діяли до 31 грудня року, що передуює бюджетному періоду.</p>

	<p>господарювання: Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України податки та збори будуть справлятися виходячи з норм Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування податків та зборів.</p>	<p>застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування податків та зборів. Громадяни: Сплата податків та зборів за ставками, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду. Суб'єкти господарювання: Витрати: Сплата податків за ставками, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду.</p>	<p>Білоцерківською сільською радою не буде дотримано вимог чинного законодавства щодо необхідності прийняття рішень про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік до 15 липня поточного року.</p>
--	---	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	Наповнення сільського бюджету в сумі 2067,3 тис. грн., забезпечення реалізації на достатньому рівні програм соціально-економічного розвитку громади.	Зміни до Податкового кодексу України, зниження платоспроможності платників податків, зменшення кількості суб'єктів господарювання, політична та економічна ситуація в країні.
Альтернатива 3	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини сільського бюджету.	Зміни до Податкового кодексу України, зниження платоспроможності платників податків, зменшення кількості суб'єктів господарювання, політична та економічна ситуація в країні.
Альтернатива 1	Білоцерківською сільською радою не буде дотримано вимог чинного законодавства щодо необхідності прийняття рішень про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік до 15 липня поточного року. Відсутність єдиного	Зміни до Податкового кодексу України, зниження платоспроможності платників податків,

	рішення по встановленню місцевих податків та зборів створить складності для суб'єктів господарювання при обчисленні обсягу їх сплати та поданню податкової звітності.	зменшення кількості суб'єктів господарювання, політична та економічна ситуація в країні.
--	---	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми
Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

В результаті проведення аналізу поточної ситуації на території Білоцерківської сільської ради, інформації фінансового відділу, земельного відділу та сектору комунальної власності виконавчого комітету Білоцерківської сільської ради, проведених запитів та засідань, основним механізмом, яке забезпечить розв'язання визначеної проблеми є прийняття рішення Про встановлення місцевих податків та зборів на території Білоцерківської сільської ради із запропонованими ставками податку.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

- Оприлюднення проекту рішення разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень.
- Отримання пропозицій по удосконаленню проекту рішення від Державної регуляторної служби України.
- Прийняття рішення на пленарному засіданні сесії сільської ради.
- Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку.
- Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва здійснено згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта
Запропонований термін дії акта:
 необмежений

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

Підпунктом 12.3.3 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України зазначено, що якщо в рішенні органу місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та зборів, а також податкових пільг з їх сплати

не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення цілі державного регулювання, задля якого пропонується акт, може бути охарактеризовано наступними кількісними та якісними показниками, значення яких має змінитися за вимірюваний період:

№	Назва показника	Одиниця виміру	2022 рік (прогноз)
1	Розмір надходжень до державного бюджету, пов'язаних з дією акта	грн.	0
2	Розмір надходжень до місцевих бюджетів, пов'язаних з дією акта	грн.	2067300
3	Розмір надходжень до цільового фонду, пов'язаних з дією акта	грн.	0
4	Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта	од.	79
5	Розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта	грн.	2216040,32
6	Час, що витратиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта	год.	156,7
7	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	%	Відповідно до частини п'ятої статті 12 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень рішення визначається кількістю осіб, що: Ознайомляться з зазначеним рішенням у приміщенні виконавчого комітету Білоцерківської сільської ради; Ознайомляться і отримують інформацію щодо рішення у Великобагачанському відділенні ГУ ДПС у Полтавській області; Ознайомляться з регуляторним актом на офіційній веб-сторінці Білоцерківської сільської ради в мережі інтернет http://biloteg.org.ua , розділ «Документи», підрозділ «Регуляторні акти»;

			Отримають регуляторний акт за запитом до органу місцевого самоврядування.
--	--	--	---

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Строки проведення базового відстеження результативності дії регуляторного акта:

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Строки проведення повторного відстеження результативності дії регуляторного акта:

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набуття чинності регуляторним актом (у січні 2023 року).

Метод проведення відстеження результативності:

Статистичний

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:

Статистичні

Сільський голова

І.В. Лещенко